

**GMultipack of products and services**  
for the Latin America and the Caribbean region

**El GMultipack de productos y servicios**  
para la región de América Latina y el Caribe







**El GMultipack de productos y servicios**  
para la región de América Latina y el Caribe





## **El GMultipack de productos y servicios para la región de América Latina y el Caribe**

### Introducción

La contribución de la CNULD a la definición de las prioridades de desarrollo, y el logro de objetivos globales como los Objetivos de Desarrollo del Milenio, depende de cómo se pueda integrar la implementación de la Convención en estos marcos a nivel nacional.

La CNULD no debe considerarse como una convención independiente, ya que su implementación se justifica en la contribución que pueda brindar a nivel nacional para promover una eficiente movilización de recursos para el desarrollo rural y el manejo sostenible de recursos naturales, así como el reconocimiento de su contribución a los programas nacionales de desarrollo.

Lo anterior significa que es necesario poner más énfasis en temas que fomenten la creación de un ambiente favorable en términos de políticas, reformas legislativas, gobernabilidad y fortalecimiento institucional, para así apoyar a los países partes en la integración de las prioridades de la CNULD en las agendas de desarrollo y convertirla así en una herramienta más eficaz.

## Alcance de las Intervenciones del Mecanismo Mundial

Los patrones de la asignación de recursos en apoyo al desarrollo por parte de la comunidad internacional, han evolucionado hacia el liderazgo de los países en la identificación de las prioridades de desarrollo, en especial a través de los Procesos de las Estrategias para Reducir la Pobreza. El método tradicional de financiar proyectos individuales ha sido reemplazado por mecanismos estructurados de financiamiento para programas. Por lo tanto, la asignación de recursos es mayormente supeditada a las negociaciones a nivel nacional entre los sectores gubernamentales, y entre el gobierno y la comunidad internacional.

Otro aspecto de este proceso son los compromisos que los donantes han asumido para lograr una consistencia entre sus programas de asistencia. A medida que los donantes alinean cada vez más sus prioridades con las de los países receptores, la importancia de las asignaciones del presupuesto doméstico público, se está incrementando igualmente de manera significativa, a través de nuevas alternativas como un financiamiento canasta y apoyo directo del presupuesto público. En consecuencia, los recursos financieros disponibles para el manejo sustentable de la tierra (MST) en el marco de la CNULD dependen cada vez más de la voluntad política de los gobiernos en reconocer la importancia del manejo sostenible de la tierra para el desarrollo rural.

La movilización de recursos financieros requiere ser más amplia, tomando en cuenta el desarrollo de un ambiente propicio para invertir en el manejo sostenible de la tierra. La respuesta estratégica del Mecanismo Mundial a los cambios en los patrones de la asignación de recursos a niveles internacional y nacional, se describe en su Estrategia Consolidada (CSEA por sus siglas en inglés), avalada por la Conferencia de las Partes de la



CNUDL durante su Séptima Sesión (COP 7), celebrada en Nairobi, Kenia en octubre del 2005. A través de la CSEA, el Mecanismo Mundial busca fortalecer su compromiso a largo plazo con los países partes involucrados e intensificar su apoyo para la implementación de los procesos de la CNUDL, con el objeto de colocar a los Programas Nacionales de Acción (PANs) dentro de los marcos de desarrollo e integrarlos como temas estratégicos prioritarios.

En general, los países de América Latina y el Caribe (ALC) han estado receptivos a la innovación y enfoques novedosos para el desarrollo rural. Se ha experimentado con una variedad de políticas y modelos de desarrollo en la región, a nivel macro y micro. Estos podrían potencialmente proporcionar los esquemas para tratar los temas sobre desarrollo rural de importancia para la CNUDL de una manera más eficaz y coordinada. El Mecanismo Mundial y sus socios, reconociendo las capacidades técnicas e institucionales de la región y el importante progreso que ya se ha logrado en la implementación de la Convención, busca interactuar con los países y a las organizaciones de la región de una manera estratégica y sistemática en el mediano y largo plazo.

De igual manera, y como parte de sus servicios a nivel nacional y sub-regional, el Mecanismo Mundial pone gran énfasis en incrementar alianzas de beneficio mutuo con instituciones regionales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); la Organización de Estados Americanos (OEA); el Instituto Interamericano para la Cooperación en la Agricultura (IICA); el Centro para la Agricultura Tropical e Investigación Superior (CATIE); la Comisión Centroamericana para Medio Ambiente y Desarrollo (CCAD); la Comunidad y Mercado Común del Caribe (CARICOM); bancos sub-regionales; agencias técnicas; organizaciones de la sociedad civil, ONGs internacionales tales como Conservation International y miembros del Comité Facilitación del Mecanismo Mundial como FIDA, FAO, PNUD, PNUMA y el Banco Mundial. Dentro de este contexto, es de vital importancia que exista una sólida asociación con el Secretariado de la CNUDL.

Dicha asociación permitirá que las partes aumenten considerablemente su colaboración en la definición de estrategias y enfoques comunes con el fin de:

- Posicionar mejor los temas de la CNUCLD dentro de los marcos de las políticas del desarrollo regional;
- Promover una integración total de los temas del manejo sostenible de la tierra dentro de los ciclos programáticos y presupuestales a nivel nacional; y
- Contribuir a un uso más eficiente y dirigido de recursos financieros.

## El GMultipack

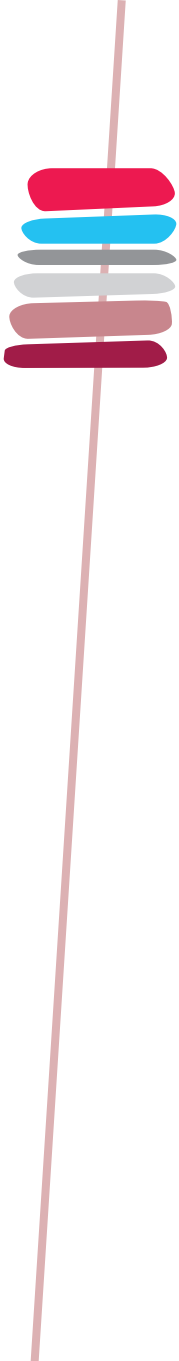
El Mecanismo Mundial se esfuerza en apoyar a los países de la región a que desarrollen procesos para aumentar el flujo sostenible y previsible de recursos financieros para el manejo sostenible de la tierra en el marco de la implementación de la CNUCLD a nivel nacional, sub-regional y regional.

De acuerdo con su mandato y con el ánimo de incrementar sus servicios, se están reforzando y sistematizando conceptos, metodologías, herramientas y conocimientos, para ser puestos al servicio de los países y adaptados a sus realidades locales. Esto permitirá que el Mecanismo Mundial apoye de una manera eficaz a los países de América Latina y el Caribe en el cumplimiento de sus obligaciones bajo la Convención.

**El Mecanismo Mundial desea enfatizar que está a la disposición para proporcionar asesoramiento especializado en como adaptar sus productos y servicios a los contextos nacionales, en especial en el caso de aquellos países en donde el Mecanismo Mundial no está actualmente involucrado, debido a limitaciones presupuestarias.**







En base a su experiencia, el Mecanismo Mundial está desarrollando una serie de productos y servicios que pueden ser de utilidad a un rango amplio de países e instituciones. Se han diseñado cuatro productos básicos para apoyar procesos a nivel nacional. Estos productos se complementan y refuerzan entre sí y se pueden aplicar como un paquete – como parte de un amplio esfuerzo a largo plazo para movilizar recursos – o usarse individualmente – dependiendo de las necesidades específicas de cada país. En otras palabras, los países pueden optar por utilizar uno o dos productos que sean relevantes a los procesos que estén llevando a cabo, o considerar todo el paquete como una valiosa contribución a sus propios esfuerzos de movilización de recursos. Estos productos complementan otras actividades que apoya el Mecanismo Mundial a nivel sub-regional y en temas estratégicos transversales.

## PRODUCTOS Y SERVICIOS A NIVEL NACIONAL

### PRODUCTO I: Estrategias financieras integradas

La coordinación y alineación de la comunidad internacional con las prioridades de los países, ofrecen una serie de oportunidades para la implementación de la Convención. Marcos de desarrollo nacional, tales como las Estrategias para la Reducción de la Pobreza (ERP) frecuentemente ponen gran énfasis en sectores como la educación, la salud pública y la infraestructura. Debido a esto, la agenda para el manejo sostenible de la tierra se enfrenta a una fuerte competencia de parte de estas prioridades de desarrollo a nivel país. El concepto de las estrategias financieras integradas (EFI) que ha desarrollado el Mecanismo Mundial, está enfocado a generar una mayor inversión en el manejo sostenible de la tierra dentro de los procesos de la Convención.

Una EFI es un instrumento integral y coordinado que combina varias fuentes y mecanismos financieros a través de los cuales se busca asegurar inversiones sostenibles, y previsibles para el manejo sostenible de la tierra. El objetivo final es generar un marco de inversión en concordancia con los marcos de inversión a mediano plazo de las asignaciones presupuestarias de los países.

Las EFIs se basan en análisis rigurosos documentados que buscan apoyar la implementación de los PAN y contribuyen a adaptar estos programas a los nuevos contextos nacionales e internacionales.

Las EFIs guían los procesos de la incorporación de los temas del manejo sostenible de la tierra en los marcos presupuestales nacionales e internacionales.

Proporcionan a los países socios una herramienta para alinear las prioridades de la Convención con aquellas de otros sectores o para competir en la asignación de recursos, con el fin de movilizar los recursos financieros de una manera sistemática, coherente y previsible.

Por lo tanto, ofrecen un marco integral para superar las restricciones financieras en la implementación de los PANs, identificando los puntos de acceso a recursos financieros disponibles y proporcionar mecanismos para obtener recursos futuros.

Los cuatro pilares en que se basan las EFls son:

- **el contexto nacional:** delinea los ámbitos legales, institucionales, financieros y de recursos humanos dentro de los cuales la estrategia debe funcionar para identificar los incentivos y limitaciones para invertir en el manejo sostenible de la tierra;
- **fuentes internas de financiamiento:** se enfoca en los procesos del presupuesto público, incluyendo las leyes presupuestarias actuales, modalidades de financiamiento y asignaciones de presupuesto, para identificar puntos de acceso para integrar los temas del manejo sostenible de los recursos en procesos nacionales programáticos y presupuestales;
- **fuentes externas de financiamiento:** examina las prioridades y modalidades de aportaciones de donantes bilaterales y multilaterales desde la perspectiva de la evaluación de su potencial para movilizar recursos financieros para el manejo sostenible de la tierra; y
- **fuentes innovadoras de financiamiento:** explora mecanismos financieros de alto potencial que puedan usarse para movilizar recursos adicionales, tales como mecanismos de compensación por servicios ambientales e instrumentos de mitigación y adaptación al cambio climático.

Es importante resaltar que una estrategia financiera integrada no constituye ni una formula para el desarrollo de programas ni un plan de acción sujeto al tiempo para financiar una actividad en particular. Se trata de una herramienta genérica para identificar y canalizar recursos financieros para una gama de proyectos y programas relacionados con el manejo sostenible de la tierra.




## PRODUCTO 2: Armonización de Políticas Públicas

Las actividades productivas son tanto el principal factor en la degradación de la tierra como la herramienta más importante para detenerla y revertirla a través del manejo sostenible de la tierra. La experiencia ha demostrado que **los costos estimados de la recuperación de tierras son mayores que el costo de la implementación de un manejo sostenible**. Esto pone de manifiesto la importancia de alinear las políticas e instrumentos del desarrollo rural productivo con el manejo sostenible de la tierra.

La manera más convincente para avanzar en el manejo sostenible de la tierra es promoviendo una visión sostenible e integrarla en las políticas de desarrollo rural que proponen una mayor productividad, crecimiento económico, seguridad alimentaria y reducción de la pobreza. Lo anterior requiere de una coordinación inter-sectorial e instrumentos de políticas mejorados para apoyar su canalización.

Los esfuerzos que apoya el Mecanismo Mundial para la armonización de las políticas públicas buscan reducir los efectos negativos que algunas políticas e instrumentos tienen sobre el manejo de la tierra, a la vez que aprovechar su potencial como un incentivo para su manejo sostenible. **La principal premisa es la de mejorar la eficiencia de los recursos destinados para el desarrollo rural, reduciendo la duplicación o incongruencia entre instrumentos, lo cual los hace menos efectivos.**



Dentro del marco de los procesos de desarrollo de las estrategias integradas de financiamiento, el Mecanismo Mundial apoya iniciativas nacionales para mejorar los instrumentos de políticas para el desarrollo rural y promueve el diálogo entre los tomadores de decisiones en la formulación e implementación de las reformas necesarias. Asimismo, proporciona información acerca del marco internacional y comparte sus experiencias de trabajo dentro de este contexto.

Los objetivos específicos de las iniciativas de armonización políticas públicas a nivel nacional son:

- identificar los impactos ambientales de los principales instrumentos de políticas para el desarrollo rural y la reducción de la pobreza, relacionados con la desertificación y la sequía, incluyendo programas, asignaciones presupuestarias, acuerdos institucionales, participación social y marcos legales;
- documentar y determinar el impacto de ciertos instrumentos de políticas nacionales, las dinámicas en la aplicación de las políticas y su relación con la desertificación y la sequía;
- desarrollar y/o fortalecer los instrumentos de políticas relacionados con el proceso de desertificación; y
- fortalecer los mecanismos de coordinación institucional entre países, con el fin de fomentar la aplicación de instrumentos de políticas públicas.

Se contemplan tres etapas específicas:

- **un proceso participativo para la identificación de las políticas e instrumentos relevantes** como una referencia al proceso de reforma y al desarrollo de nuevos instrumentos;

- **una propuesta preliminar sobre los instrumentos prioritarios que se deben reformar**, que incluya actividades continuas de recopilación de datos y talleres de metodologías, para incrementar resultados a través de la investigación y consulta; y
- **evaluación del desempeño e impacto ambiental de los instrumentos prioritarios y el diseño de un proyecto integral de reformas**, incluyendo los aspectos relacionados con su implementación.

Las acciones para la armonización de políticas requieren de la voluntad política y el más alto nivel posible de participación de los diversos actores. Estas prácticas deberán de preferencia coincidir con ciclos de planeación programáticos y presupuestarios.

### PRODUCTO 3: Evaluación económica de la degradación de la tierra

Una de las barreras para combatir la degradación de la tierra es el perfil tan bajo que ocupa dentro de las prioridades para el desarrollo. Esto se debe al mal entendimiento de que no tiene un impacto considerable, o que está limitada a áreas productivas marginadas de poco interés económico. Igualmente es común la creencia que el prestar atención a combatir la degradación de la tierra resulta en un beneficio económico bajo y representa costos muy altos para los productores y/o los gobiernos, los cuales no son fácilmente recuperables.

La realidad, por el contrario, es que la degradación de la tierra ocasiona pérdidas significativas de producción y altos costos sociales. Los recursos canalizados hacia el manejo sostenible de la tierra no deberían considerarse como un precio que pagar sino como una inversión con un alto índice de rendimiento para el gobierno, productores y el sector privado.



Un análisis profundo, realista y bien fundamentado presentado a los principales tomadores de decisiones en términos claros y simples y basado en el entendimiento que habrá intercambios con otros sectores sociales, significa una sólida razón para incluir temas acerca del manejo sostenible de la tierra en los paquetes financieros prioritarios a nivel nacional o local.

**El Mecanismo Mundial busca promover ejercicios nacionales de evaluación sobre los impactos reales y potenciales de la degradación de la tierra en las economías nacionales o locales.** Este proceso implica:

1. Una revisión de los costos que tienen un impacto sobre las cuentas nacionales:

- identificación de los principales procesos que causan la degradación (salinización de la tierra irrigada debido a un manejo deficiente de riego; erosión, compactación y degradación biológica debido a un pastoreo excesivo, etc.);
- formulación de modelos teóricos de flujos financieros para cada unidad productiva;
- revisión/actualización de información geográfica sobre el área afectada; y
- extrapolación de datos del modelo teórico en áreas afectadas por los diversos procesos de degradación.


2. Estudios de caso que incluyen:

- un resumen de los principales procesos de degradación y su impacto sobre las cuentas nacionales;

- identificación e información preliminar acerca de sitios representativos afectados por dichos procesos de degradación, en los cuales se están aplicando prácticas adecuadas de manejo de la tierra;
- efectuar un estudio detallado de sitios en donde se lleva a cabo un adecuado manejo de la tierra, compararlos con los sitios en donde no se practica este manejo e incluir observaciones técnicas de las condiciones de la tierra y el impacto en la productividad; las tecnologías aplicadas y sus costos en el corto y mediano plazo; la inversión en la creación de condiciones que permiten la aplicación de prácticas técnicas adecuadas (por ejemplo, organización, entrenamiento, asistencia técnica y negociaciones políticas, acceso a programas y fondos, crédito, etc.); y
- la creación de modelos teóricos basados en análisis de datos.

Para que la evaluación económica sea lo más útil posible, se debe establecer un consorcio nacional de actores institucionales relevantes para dirigir, definir, supervisar, financiar, apoyar y diseminar los resultados. Dentro de este contexto, el Mecanismo Mundial promueve alianzas con FAO, CEPAL y PNUMA, con el fin de asegurar calidad, legitimar resultados y garantizar su difusión.





## PRODUCTO 4: Mecanismos innovadores de financiamiento y promoción de enfoques sinérgicos de implementación

La degradación de la tierra, el cambio climático y la conservación y manejo de bosques y humedales están íntimamente ligados y deben considerarse a través de un enfoque holístico, multi-sectorial y sinérgico en el marco de la reducción de la pobreza.

El cambio climático está incrementando la vulnerabilidad de las tierras productivas hacia los procesos de desertificación. Lo anterior se agrava por el hecho de que **la degradación de la tierra aumenta la vulnerabilidad de las comunidades rurales** y ocasiona que sea sumamente difícil su adaptación a los efectos del cambio climático.

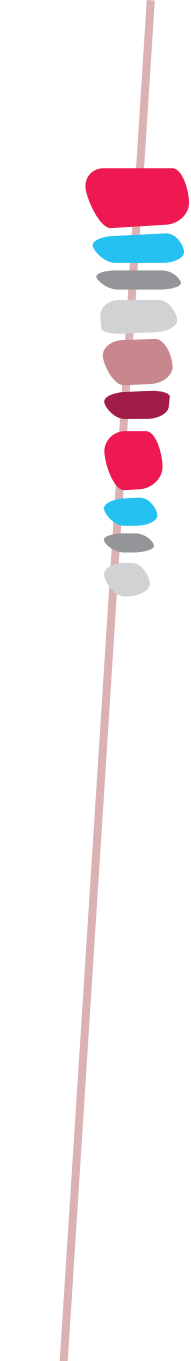
El potencial de los mecanismos de financiamiento innovadores para combatir la degradación de la tierra y hacer frente al cambio climático está sujeto a un número de consideraciones:

- Aquellos más vulnerables a variaciones del clima y cambio climático son las poblaciones más pobres que viven en tierras afectadas por la degradación y la sequía.
- La mitigación del cambio climático significa evitar una mayor deforestación, reducir los incendios forestales e incrementar los aprovisionamientos de carbón promoviendo prácticas de manejo sostenible de la tierra.
- Adoptar medidas para mitigar el cambio climático implica la promoción de prácticas en el manejo sostenible de la tierra que contribuyan a reducir dicha vulnerabilidad.

La compensación por servicios ambientales involucra el uso de mecanismos financieros innovadores para la implementación de la Convención y generar **sinergias con las otras Convenciones de Río**. Es a través de dichos mecanismos que la lucha contra la degradación de la tierra puede beneficiarse de nuevos recursos, como inversiones domésticas e internacionales para promover prácticas mejoradas de agricultura (por ejemplo, conservación, manejo y restauración de bosques, humedales y otros ecosistemas). Todas estas prácticas ofrecen servicios ambientales que pueden ser compensados por medio de acuerdos entre productores locales, ONGs, cooperación internacional y otros donantes, incluyendo al sector privado.

Con el fin de incorporar mecanismos de financiamiento innovadores dentro de las estrategias financieras integradas, el Mecanismo Mundial promueve:

- **proporcionar información y generar conocimientos** sobre mecanismos innovadores y su importancia y aplicación en el manejo sostenible de la tierra en procesos nacionales y sub-regionales de la Convención, a través de paquetes de herramientas, guías prácticas, paquetes de información y diálogos multi participativos.
- **iniciativas en el terreno** que demuestren cómo el manejo sostenible de la tierra encaja en estos esquemas, y que generen enfoques metodológicos y herramientas para informar a los países miembros. Se han implementado iniciativas en la región andina y en Nicaragua y Ecuador dentro del marco del Mecanismo de Desarrollo Limpio de la Convención sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas;
- **asociaciones públicas-privadas de beneficio mutuo** con múltiples actores, para atraer el interés de otros grupos vinculados con el manejo sostenible de paisajes, bajo el marco de otros Acuerdos Multilaterales Ambientales (AMA), el desarrollo rural, en el manejo sostenible de la tierra; y

- 
- **la convergencia entre los diálogos internacionales de los AMA** a través del desarrollo de argumentos conceptuales con socios pertinentes, en especial en temas relativos a financiamiento (como el futuro de las medidas de compensación para la mitigación de gases de efecto invernadero, mecanismo financieros relacionados con la adaptación al cambio climático, mercados carbono, e incentivos para la conservación de la biodiversidad).

## Productos y servicios a nivel sub-regional

En respuesta a solicitudes de los países miembros y en base a su CSEA, el Mecanismo Mundial **está diseñando e implementando plataformas para la promoción de inversiones en el manejo sostenible de la tierra**. Uno de los principales elementos de estas plataformas para el manejo sostenible de la tierra es proporcionar un marco generalizado para fortalecer la implementación de la Convención a nivel nacional y contribuir a traducir políticas sub-regionales y programas en acciones nacionales. Lo anterior se lleva a cabo asignando una prioridad mayor a los temas del manejo sostenible de la tierra dentro de aquellos marcos nacionales y sub-regionales programáticos y presupuestarios orientados a la reducción de la pobreza rural, seguridad alimentaria, uso sostenible de los recursos naturales, mitigación y adaptación del cambio climático y conservación de la biodiversidad.

Las plataformas se basan en procesos a nivel nacional tales como las estrategias financieras integradas y pretenden incrementar:

- la integración del manejo sostenible de la tierra dentro de los marcos políticos sub-regionales y de políticas;
- la implementación sinérgica de las convenciones;

- la influencia sobre las políticas y programas de los donantes, y
- la utilización de mecanismos financieros innovadores (por ejemplo, adaptación/mitigación del cambio climático, compensación por servicios ambientales, y canje de deuda por naturaleza).

Los procesos de coordinación e intercambio se están llevando a cabo con varios actores incluyendo instituciones gubernamentales, donantes, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y otros actores de la Convención, con miras a organizar dichas plataformas. Un diálogo a alto nivel sobre el manejo sostenible de la tierra se está igualmente llevando a cabo para abrir paso a un apoyo adicional para la Convención.

El Mecanismo Mundial busca integrar estas plataformas dentro de los procesos sub-regionales actuales tales como el desarrollo de la Estrategia Regional Agro-Ambiental en Centro América, solicitada por los Ministros de Medio Ambiente, Agricultura y Salud. La base financiera para esta estrategia es la Plataforma de Inversión Mesoamericana para el Manejo Sostenible de la Tierra (PIMAST).

En el Caribe, el Mecanismo Mundial está apoyando la Iniciativa de una Asociación para el Manejo Sostenible de la Tierra (PISLM), y en América del Sur el desarrollo de una estrategia para integrar temas de la Convención dentro del marco institucional y programático del MERCOSUR.

**Las plataformas para la promoción de inversión en el manejo sostenible de la tierra buscan atraer la participación de agencias bilaterales y multilaterales, con la mira de alinear y coordinar los recursos existentes e incluir el manejo sostenible de la tierra en portafolios nuevos de inversión para el desarrollo que pudieran beneficiar los procesos nacionales de implementación de la Convención.**



## Servicios y productos transversales

Para complementar los productos y servicios antes descritos, el Mecanismo Mundial, junto con sus socios, busca ampliar sus servicios por medio de actividades transversales enfocadas a fortalecer los procesos de implementación de la Convención a nivel nacional, sub-regional y regional.

### Vinculación con sectores estratégicos – expandiendo las oportunidades de financiamiento

A través de los Programas Estratégicos del Mecanismo Mundial definidos en CSEA, se identificarán oportunidades para promover una mayor integración de los temas de la Convención en otras áreas temáticas como estrategias de financiamiento forestal, involucramiento del sector privado e iniciativas orientadas a ampliar la base de recursos de las comunidades afectadas por medio del acceso al mercado y el comercio y otros mecanismos locales de inversión, como los esquemas de seguros para la agricultura.

Una parte crucial del trabajo del Mecanismo Mundial y de sus socios será el promover una **mayor participación de redes y organizaciones de la sociedad civil** en procesos relativos al diseño de estrategias financieras a nivel nacional y sub-regional. Esto se realizará en estrecha colaboración con las organizaciones y redes que trabajan en apoyo a la implementación de la Convención en América Latina y el Caribe, como la RIOD entre otras.

## Trabajando con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF): catalizando mayores inversiones

En base la exitosa colaboración del Mecanismo Mundial con las agencias de implementación y ejecución del GEF, y de acuerdo a la nueva estrategia del Mecanismo Mundial de trabajar con el GEF, se identificarán sistemáticamente mayores oportunidades derivadas de los nuevos avances programáticos del Mecanismo Mundial a nivel nacional y sub-regional en conjunto con otros países y socios. **El propósito será catalizar un incremento general en el financiamiento para la implementación de la Convención a través de la promoción de enfoques sinérgicos con la Conservación de la Biodiversidad y el Cambio Climático.**

## Generando conocimiento sobre modalidades de financiamiento

En apoyo a las intervenciones nacionales y sub-regionales, el Mecanismo Mundial proporcionará trabajo analítico y actividades para crear capacidad relacionada con temas financieros tales como el manejo de recursos públicos, procesos de asignación presupuestaria nacional, así como modalidades nuevas de financiamiento para el desarrollo (apoyo directo, marcos de gastos a mediano plazo, etc.). Este trabajo no sólo se dirigirá a los actores de la Convención, sino que también promoverá un más activo compromiso de parte de instituciones de toma de decisión como ministerios de finanzas y planificación, con el fin de contribuir tanto al proceso de integración como al desarrollo de estrategias sólidas para la implementación de la Convención



## Colaboración sur-sur: fortalecer procesos

El Mecanismo Mundial está facilitando la cooperación sur-sur entre los países de la región, tomando en cuenta sus experiencias, capacidades y disposición de contribuir con socios importantes a la implementación de la Convención en países en donde se estén iniciando y/o consolidando sus procesos de implementación tanto dentro de la región y potencialmente con otras regiones como África. Dentro de este contexto, **el Mecanismo Mundial con la colaboración de la FAO y el Gobierno de Portugal han iniciado una iniciativa de colaboración sur-sur entre Brasil y los países de habla portuguesa en África.**

## Modalidades para fortalecer el apoyo del Mecanismo Mundial

En un esfuerzo por promover una interacción más estrecha y dinámica entre los partidarios de la Convención y socios para una mejor entrega de productos y servicios, el Mecanismo Mundial cuenta con **cuatro asesores altamente experimentados y calificados** ubicados estratégicamente dentro de la región. Los asesores proporcionan servicios especializados de parte del Mecanismo Mundial a los países parte en las sub-regiones. Estos asesores serán hospedados por organizaciones socias en la región, con el fin de facilitar la integración de los temas de la Convención dentro de los marcos relevantes regionales y consolidar alianzas operacionales. Se han formalizado ya los arreglos con CATIE para recibir al asesor para Mesoamérica en sus oficinas centrales en Costa Rica, y arreglos similares se han hecho con la Oficina Regional de la FAO en Santiago, Chile, para el asesor regional para América del Sur. El asesor basado en las oficinas de Conservation International en Quito, Ecuador, proporciona apoyo para desarrollar iniciativas de fuentes innovadoras de financiamiento en la región Andina y en Ecuador, mientras que el cuarto asesor regional, que opera desde México, contribuye al desarrollo de iniciativas estratégicas y creación de alianzas en apoyo a procesos nacionales.



The background is a solid blue color. It is decorated with several large, white, horizontal brushstrokes of varying lengths and thicknesses. These strokes are arranged in a pattern that resembles a stylized, abstract representation of a landscape or a series of layers. The strokes are most prominent in the upper and lower portions of the image, framing the central text.

***GMultipack of products and services***  
*for the Latin America and the Caribbean region*



## **GMultipack of products and services for the Latin America and the Caribbean region**

### Context

The United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD)'s contribution to the overall setting of development priorities and programming, and to achieving global objectives such as the Millennium Development Goals (MDGs), is determined by its ability to integrate UNCCD objectives into these frameworks at country level.

**The UNCCD is not a freestanding convention.** Its existence depends on the specialized contribution it makes at the national level to effective resource mobilization for rural development and sustainable natural resource management, and on acknowledgement of its contribution to national development programming.

More weight therefore needs to be placed on a **conducive policy environment, legislative reform, governance issues and institution building**, to support country Parties in mainstreaming UNCCD concerns into the development agenda and to make the UNCCD a more effective tool.

### Scope

Resource allocation patterns in the international development community have evolved towards country leadership and country-driven identification of development priorities, especially through **Poverty Reduction Strategy Processes**

(PRSPs). The traditional approach of funding individual projects has been largely superseded by structured programme financing mechanisms. **Resource allocation is therefore increasingly subject to national-level negotiations** within government, and between the government and the international community.

Another aspect of this process is **widespread commitment to enhancing coherence among donors**. As donors increasingly align their priorities with those of recipient countries, the importance of domestic public budget allocations grows significantly through new approaches such as basket funding and direct public budget support. Consequently, **the financial resources available for sustainable land management (SLM) under the UNCCD depend increasingly on the political will of governments to acknowledge the importance of SLM for rural development.**

Financial resource mobilization needs to be more comprehensive, to take into account the development of an enabling environment for investment in SLM. The GM's strategic response to the changes in resource allocation patterns at international and national levels is outlined in its Consolidated Strategy and Enhanced Approach (CSEA), endorsed by countries at the 7th Session of the Conference of the Parties (COP 7), in Nairobi, Kenya in October 2005. **Through the CSEA the GM looks to strengthen its longer-term commitment to interested country Parties and to increase its support for UNCCD implementation processes, by working to position National Action Programmes (NAPs) within development frameworks and strategic priority issues.**

On the whole, the Latin American and Caribbean (LAC) countries have been receptive to innovation and novel approaches to rural development. A variety of policies and development models at the macro and micro



levels have been tested in the region. These potentially provide institutional and programmatic frameworks for addressing UNCCD rural development issues more effectively and in a more coordinated manner. The GM and its partners, acknowledging the region's technical and institutional capacities and the significant progress made towards UNCCD implementation, are seeking to engage the countries and regional organizations strategically and systematically in the medium and longer term.

Likewise, and as part of its services at the national and sub-regional levels, the GM places strong emphasis on enhancing **mutually-beneficial partnerships** with regional institutions. These include: the Inter-American Development Bank (IADB); the Organization of American States (OAS); the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC); the Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA); the Tropical Agricultural Research and Higher Education Center (CATIE); the Central American Commission on Environment and Development (CCAD); the Caribbean Community and Common Market (CARICOM); sub-regional banks; technical agencies; civil society organizations; international NGOs such as Conservation International; and members of the GM's Facilitation Committee such as IFAD, FAO, UNDP, UNEP and the World Bank. Strong partnership with the UNCCD Secretariat is crucial in this context. **Such partnerships will enable all parties to substantially increase their efforts to define common strategies and approaches** in order to:

- better position UNCCD issues within regional development policy frameworks;
- promote full integration of SLM issues into relevant programmatic and budgetary cycles at the country level; and
- contribute to a more efficient, targeted use of financial resources.

## The GMultipack

The GM strives to support countries to develop processes aimed at increasing the sustainable and predictable flow of financial resources for SLM for UNCCD implementation at the national, sub-regional and regional levels.

In line with its mandate and in the spirit of broadening the services it provides, the GM is generating and strengthening concepts, methodologies, tools, and knowledge to be put at the countries' disposal and adapted to local realities. This will enable the GM to more effectively support the LAC countries in meeting their obligations under the Convention.

**The GM is available to provide expert advice on how to adapt its products and services to national contexts, especially in countries where the GM is not currently involved directly, owing to budget and human resource limitations.**

Based on its consolidated experience, the GM is developing a series of products and services for a wide range of countries and institutions. **Four basic products have been designed so far to support national-level processes.** These products are complementary and mutually reinforcing. They can be applied as a package, as part of an extensive long-term effort to mobilize resources, or can be used individually, depending on the specific needs of a given country. In other words, countries may opt to utilize one or two products that are relevant to their ongoing processes, or prefer to consider the whole package as a valuable contribution to their national resource mobilization efforts. These products complement other activities the GM facilitates at the sub-regional level and its crosscutting, strategic activities.





## Products and services at the national level

### PRODUCT 1: Integrated financing strategies

The international community's **harmonization and alignment with country priorities create opportunities for UNCCD implementation**. National development frameworks such as PRSs frequently emphasize the education, public health and infrastructure sectors. The SLM agenda therefore faces strong competition from these development priorities at the country level. The concept of integrated financing strategies (IFSs) that the GM has developed, aims to encourage greater investment in SLM in the framework of the UNCCD processes.

An IFS is a comprehensive, coordinated instrument that combines various financial sources and mechanisms, through which to secure sustainable, timely and predictable investments for SLM. The ultimate objective is **an investment framework** aligned with a country's mid-term investment framework budget allocations.

**IFSs are based on thorough, documented analyses.** They aim to strengthen NAP implementation and contribute to adapting NAPs to the new national and international contexts.

**IFSs guide the process of incorporating SLM issues into national and international budgetary frameworks.**

**IFSs provide country partners with a tool for aligning UNCCD priorities with those of other sectors** or for competing for the allocation of resources, with a view to leveraging financial resources in a systematic, coherent and predictable way.

IFSs therefore provide a comprehensive framework for overcoming the financial constraints faced in NAP implementation by identifying entry points for tapping into available financial resources and providing mechanisms for accessing future sources of financing.

The four pillars that make up the IFS are:

- **the national context:** outlines the legal, institutional, financial and human resource environments within which the strategy must function in order to identify incentives for and constraints to investment in SLM;
- **internal sources of financing:** focuses on public budgeting processes, including current budget laws, financing modalities and budget allocations so as to identify entry points for integrating SLM issues into national programming and budgetary processes;
- **external sources of financing:** examines bilateral, multilateral and donor funding priorities and modalities from the perspective of evaluating their potential to mobilize financial resources for SLM; and
- **innovative sources of financing:** explores high-potential financing mechanisms that can be used to mobilize additional resources. These include compensation for environmental services mechanisms and climate change mitigation and adaptation instruments.

It is important to highlight that an IFS is neither a formula for programme development nor a time-bound action plan for funding a given activity. It is a generic tool to pinpoint and channel financial resources for a range of SLM-related projects and programmes.

## PRODUCT 2: Harmonization of Public Policies

Productive activities are both the main factor in land degradation and the most important tool for stopping and reversing it through SLM. Experience has shown that **the estimated costs of recovering land are far greater than those of implementing SLM**. This illustrates the importance of harmonizing the policies and instruments of rural productive development.

**The most powerful way of advancing SLM is by promoting a vision of sustainability integrated into rural development policies that target productivity, economic growth, food security and poverty alleviation.** This requires inter-sectoral coordination and improved policy instruments to support mainstreaming.

The GM supports efforts to harmonize public policies. It seeks to reduce the negative effects of policies and instruments on land management, taking advantage of their potential as an incentive for SLM. **The main premise is to improve the efficiency of resources earmarked for rural development by reducing duplication or incongruity between instruments, which renders them less effective.**

Within the framework of IFS development processes, the GM supports national initiatives to improve policy instruments for rural development. It promotes dialogue between decision-makers on formulating and implementing the necessary reforms. The GM also provides information on the international framework and shares experiences of working in this context.

Harmonization of public policies initiatives at national level aims to:

- identify the environmental impacts of the main policy instruments for rural development and poverty reduction in the UNCCD context, including



programmes, budgetary provisions, institutional arrangements, social participation and legal frameworks;

- document and determine the impact of national policy instruments, the dynamics of policy application and their relationship with desertification and drought;
- develop and/or strengthen policy instruments related to the desertification process; and
- strengthen in-country institutional coordination mechanisms in order to promote the application of public policy instruments.

Three specific phases are envisaged:

- **a participatory process to map out relevant policies/instruments** as a reference for the reform process and the development of new instruments;
- **a preliminary proposal on priority instruments to be reformed**, accompanied by continuous data collection activities and methodology workshops, to improve results through research and consultation; and
- **performance and environmental impact assessment of the priority instruments and the design of a comprehensive reforms project**, including aspects related to implementation.

Actions to harmonize public policies require political will and the highest possible level of stakeholder involvement. These exercises should preferably converge with programme and budget planning cycles.

### PRODUCT 3: Economic assessment of land degradation

One of the barriers to combating land degradation is its low ranking within development priorities. This is due to the misperception that its impact is not substantial or is limited to marginally productive areas of little economic interest. Common belief holds that devoting attention to combating land degradation has little economic benefit and incurs huge costs that are not easily recovered by producers and/or governments.

The reality is that land degradation causes significant productive losses and high social costs. Resources channeled towards SLM should not be seen as a price to pay but as an investment with a high rate of return for governments, producers and the private sector.

A sound, realistic and well-founded economic analysis, presented to key decision makers in clear and simple terms, based on the understanding that there will be tradeoffs with other social sectors, makes a strong case for including SLM issues in priority financial packages at national or local levels.

**To this end, the GM seeks to promote national assessment exercises on the real and potential impacts of land degradation on national or local economies.**

This process involves:

- I. A review of the costs that impact national accounts:
  - identification of the main processes causing degradation (salinization of irrigated land due to poor water management, erosion, compacting and biological degradation due to overgrazing, etc.);
  - formulation of theoretical financial flow models for each productive unit;



- revision/updating of geographically-referenced information on the affected area; and
- extrapolation of data from the theoretical model on areas affected by the various degradation processes.

## 2. Case studies that include:

- a summary of the major degradation processes and their impact on national accounts;
- the identification and preliminary documentation of representative sites affected by such degradation processes, where good land management practices are being applied;
- a detailed study of sites with good land management practices, including: technical observations on the land conditions; the impact on productivity; the technologies used; their short- and medium-term costs; investment in creating conditions enabling good technical practices (e.g. organization, training, technical assistance, political negotiation, access to programmes and funding, credit, etc.); and
- the building of theoretical models based on data analysis.

For the economic assessment to be as useful as possible, national consortia of relevant institutional actors must be created to drive, define, supervise, finance, support the process and disseminate the results. In this context, the GM is promoting partnerships with the United Nations Food and Agriculture Organization (FAO), the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) and the United Nations Environment Programme (UNEP), in order to assure quality, legitimize results and guarantee outreach.

## PRODUCT 4: Innovative financing mechanisms and promoting synergistic implementation approaches

**Land degradation, climate change and conservation and management of both forests and wetlands are closely linked** and must be addressed through a holistic, multi-sectoral, synergistic approach to SLM and poverty alleviation.

Climate change increases the vulnerability of productive lands to desertification processes. This is compounded by land degradation that increases rural communities' vulnerability and makes adaptation to the effects of climate change increasingly difficult.

The potential of innovative financing mechanisms for combating land degradation and addressing climate change is subject to a number of considerations:

- Most vulnerable to climatic variations and climate change are the poorest populations that live in land degradation and drought-affected areas.
- Avoiding increased deforestation, reducing forest fires and increasing carbon stocks by promoting SLM practices, are all part of climate change mitigation.
- Adopting measures to mitigate climate change entails promoting SLM practices that contribute to reducing vulnerability.

**Compensation for environmental services (CES) is one of the means to bring innovative finance to UNCCD and to generate synergies with the other Rio Conventions.** SLM can benefit from new resources such as domestic and international investments to promote improved agricultural practices (e.g. conservation, management and restoration of forests, wetlands and ecosystems). All these practices provide ecosystems services that can be compensated for through agreements between local producers, NGOs, international cooperation agencies and other stakeholders, including the private sector.

With the aim of incorporating innovative financing mechanisms into integrated financial strategies, the GM is promoting:

- **information and knowledge generation on innovative mechanisms** and their relevance and applicability to SLM in national and sub-regional UNCCD processes, through toolkits, concept documents, information packages and multi-participatory dialogues;
- **methodological approaches and tools on the ground that demonstrate to country partners how SLM fits into these schemes.** Initiatives have been undertaken in the Andean region and in Nicaragua and Ecuador within the framework of the clean development mechanism (CDM) of the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC);
- **mutually-beneficial, public–private partnerships with multiple stakeholders,** to generate interest in SLM amongst constituencies dealing with sustainable landscape management under the framework of other multilateral environmental agreements (MEAs) and rural development; and
- **the convergence of MEA policy dialogues through the development of conceptual arguments** with relevant partners, particularly on issues related to financing, such as the future of compensation measures for greenhouse gas (GHG) mitigation, adaptation funding, carbon trading and biodiversity conservation incentives.



## Products and services at the sub-regional level

In response to requests from country Parties and based on its CSEA, **the GM is designing and implementing SLM investment promotion platforms (IPPs)**. IPPs for SLM provide an overall framework to enhance UNCCD implementation at the national level and help translate sub-regional policies and programmes into national actions. This is achieved by prioritizing SLM issues in national and sub-regional programmatic and budgetary frameworks designed to achieve rural poverty alleviation, food security, sustainable use of natural resources, climate change mitigation and adaptation, and biodiversity conservation.

The platforms build on country-level processes such as integrated financing strategies and seek to increase:

- integration of SLM into sub-regional political and policy frameworks;
- synergistic implementation of the Conventions;
- influence on donor policies and programmes; and
- application of innovative financial mechanisms (e.g. climate change adaptation/mitigation, compensation for environmental services, and debt-for-nature sector-wide approaches (SWAPs).

Coordination and exchange processes with a range of stakeholders including government institutions, donor agencies, civil society organizations, the private sector and other UNCCD actors are in progress, with a view to setting up such platforms. High-level

policy dialogue on SLM is also being promoted to pave the way for additional support for the Convention.

The GM seeks to integrate these platforms into sub-regional processes such as the development of the Agro-environment Regional Strategy in Central America, requested by the Ministers of the Environment, of Agriculture and of Health. The financial basis for this strategy is the Mesoamerican Platform for the Promotion of Investments in SLM (PIMAST).

In the Caribbean, the GM is supporting the Partnership Initiative for Sustainable Land Management (PISLM). In South America, it is assisting the development of a strategy to integrate UNCCD issues into MERCOSUR's institutional and programmatic frameworks.

**IPPs seek to attract broad bilateral and multilateral agency participation, with the aim of aligning and harmonizing existing resources and of including SLM in new development-oriented investment portfolios that can benefit national UNCCD implementation processes.**



## Crosscutting products and services

To complement these products and enhance its services, the GM in conjunction with its partners is undertaking crosscutting activities aimed at further strengthening national, sub-regional and regional UNCCD implementation processes.

### Linking up with strategic sectors - expanding financing opportunities

Through the GM's strategic programmes defined in the CSEA, opportunities that promote greater integration of UNCCD concerns into other **thematic areas** are being identified. These areas include **forestry financing strategies, private sector engagement** and initiatives to broaden the asset base of affected communities through **market access and trade** and other local investment mechanisms such as **agricultural insurance** schemes.

**A crucial part of GM's work with its partners is to promote greater participation of networks and civil society organizations in processes that design financial strategies** at the national and sub-regional levels. In LAC this will be done in conjunction with the organizations and networks supporting UNCCD implementation, such as RIOD.

### Working with the Global Environment Facility (GEF): catalyzing increased investment

Successful collaboration with GEF executing and implementing agencies (EAs and IAs) and the GM's new strategy for working with GEF form the basis for systematically identifying new opportunities. These opportunities, consistent with GEF's new programmatic approaches at national and sub-regional levels, are being identified together with the countries themselves and other partners. **The focus is on catalyzing an overall increase in financing for UNCCD implementation through the promotion**



of synergistic approaches that capitalize on the Biodiversity Conservation and Climate Change Focal Areas.

### Generating knowledge on financing modalities

In supporting national and sub-regional interventions, the GM facilitates analytical work and capacity-building activities related to financial issues. These include public financial management, national budgetary allocation processes and emerging modalities in development financing (direct budget support and medium-term expenditure frameworks). This work not only targets UNCCD constituencies, but also promotes more active engagement of decision-making bodies such as ministries of finance and ministries of planning, in order to contribute to the mainstreaming process and the development of sound and conducive financing strategies for UNCCD implementation.

### South-to-south collaboration: strengthening processes

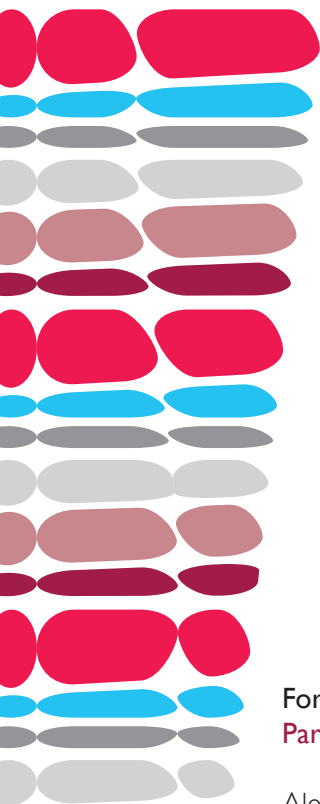
The GM is facilitating South-to-south cooperation between the LAC countries, drawing on their experiences, capacities and willingness to contribute together with relevant partners to UNCCD implementation in countries that are initiating and/or consolidating their UNCCD implementation processes. South-to-south cooperation can benefit both countries within the LAC region and potentially in other regions, such as Africa. In this context, **the GM together with FAO and the Government of Portugal are initiating South-to-south cooperation between Brazil and the Portuguese-speaking countries in Africa.**

## Modalities for enhancing GM support

In an effort to promote closer and more dynamic interaction between UNCCD constituencies and partners for improved delivery of the GM's products and services, **the GM has deployed four highly experienced and qualified advisors to strategic locations within the region.** The advisors provide specialized services to country Parties in the sub-regions on the GM's behalf. The advisors are to be hosted by partner organizations in the region, with the aim of facilitating the integration of UNCCD issues into relevant regional frameworks and consolidating operational partnerships. Arrangements have already been formalized with CATIE to host the Mesoamerica advisor at its headquarters in Costa Rica. Similar arrangements have been made with FAO's Regional Office in Santiago, Chile, for the regional advisor for South America. The advisor based in Conservation International's offices in Quito, Ecuador, supports the development of initiatives on innovative sources of funding in the Andean region and in Ecuador. The fourth regional advisor who operates from Mexico, contributes to the development of strategic initiatives and partnerships to support national processes.







**For more information:**  
**Para mayor información dirigirse a:**

Alejandro Kilpatrick  
Programme Coordinator, Latin America and the Caribbean  
Coordinador de Programas, América Latina y el Caribe  
+39 06 5459 2524  
[a.kilpatrick@ifad.org](mailto:a.kilpatrick@ifad.org)  
[www.global-mechanism.org](http://www.global-mechanism.org)

